

Total number of document(s): 1

1. Hong Kong Economic Journal | 2014-04-29
Newspaper | A17 | 時事評論 | By 李芝蘭 蘇婉芬

財政規劃須超越「圍堵民粹」的迷思

全國人大常委會副秘書長兼基本法委員會主任李飛回應立法會訪滬團時提出，香港實行普選要提防三個風險，其一是民粹主義：「要保持香港的經濟地位……不能搞民粹主義、不能推行高福利政策」。

上月初，財爺公布經濟及財務專家參與制訂的《長遠財政計劃工作小組報告》（下稱《報告》），警告基於人口老齡化等社會因素，香港的財政儲備將於七至十五年之內耗盡。為減省開支，預料社會福利、醫療和房屋等服務「須要削減」。

綜觀兩者，前者言論認為若要保經濟，就要棄福利，福利開支視為不理性和浪費的「民粹性」消費；後者務求會計報表上的收支平衡，容易滑入把政府開支和收入簡單對立的思路，認為經濟增長與福利發展是相互競爭，甚或抵消的。我們認為，如此思路，無助我們尋求一條可持續的經濟發展和財政政策的路徑。

《報告》帶給我們一個重要的訊息：不管結構性赤字是在七年、十年、十五年，甚至更長的時間出現，過去儲蓄下來的錢總會用完。這本來是簡單不過的會計計算，收入與開支必須達到平衡，或者收入大於支出，社會才可能持續健康發展，不用以貸度日。

不過，這樣靜態理解收入與開支的關係，在人口老化的大趨勢中，勞動力少了，經濟增長必然拉低。少了增長，少了收入，自然須要減少開支，才能回到平衡點，社會發展將會進入非常被動消極的狀態。這種直線邏輯順理成章地得出一個不可逆轉的結論：人民的生活質素不但沒有上調空間，連目前享有的服務也必須削減。

在人口老化這個社會挑戰即將臨近時（《報告》指出勞動人口將於**2018**年逐步減少），《報告》適時為香港社會的經濟狀況提供了基本的數據分析；但由此而帶出更重要的問題是，《報告》可以如何幫助我們扭轉路愈走愈窄的局面，優化經濟發展，達到改善民生的目的？

我們認為，關鍵是用動態的思維探討支出與收入的關係：想想今天的支出如何可以成為明日的收入來源，而不要只是靜態地比較哪個支出項目較易省錢。如此，長遠財政規劃的主要問題便不是如何減少開支、須削減什麼開支，而是如何優化支出的投放，帶來更多的回報和價值。

要使經濟可持續發展，我們須要多元發展，甚至重新理解經濟發展的定義。早自七十年代起，可持續經濟發展在歐美發達國家的討論，已開始擺脫單純追求整體經濟數字增長的目標，而加入國民生活質素的元素，如健康水平、公平機會和貿易、環境保護等。經濟、人民和環境互為影響，任何一環缺失，其他環節也難以獨善其身。沒有健

康的人民，何來強大的國家？從這個角度看，人民福利的投放，只要管理得宜，就不是須要圍堵的非理性民粹主義，而是富強經濟的重要鋪墊。

所以，我們謀求的社會經濟發展，不能看成只是生產總值統計的上升，更要顧及社會上不同階層人士每天面對的生活現實的改善，否則，我們很容易跌入「高增長=所有人士獲益」的認知陷阱；特別是忽視不同群體間的差異，可能會引導我們制訂錯誤的政策，無視社會上不同群組的現實，甚或出現整體數字高企，普羅大眾的生活質素卻停滯不前的危險局面。

總的而言，算清楚家底是需要的，但只是第一步，更關鍵的下一步在於探討維持經濟持續發展的良方，認識到利民紓困的政策是經濟繁榮的基礎，不是洪水猛獸。我們須要動態分析支出與收入的辯證關係，重新定義我們需要的經濟發展，如何精明支出，以支引收，從而使各個社群均能參與經濟成長，並從中得益，如此，經濟持續發展和社會安定的基石只會更為穩健。

李芝蘭教授與蘇婉芬博士均任教香港城市大學

李芝蘭 蘇婉芬

DOCUMENT ID: 201404295304940

Source: Wisers electronic service. This content, the trademarks and logos belong to Wisers, the relevant organizations or copyright owners. All rights reserved. Any content provided by user is the responsibility of the user and Wisers is not responsible for such content, copyright clearance or any damage/loss suffered as a result.

----- 1 -----

Wisers Information Limited Enquiry: (852) 2948 3888 Email: sales@wisers.com Web site: <http://www.wisers.com>
Copyright (c)2014Wisers Information Limited. All Rights Reserved.